АКТ № 8

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере   
закупок отделом культуры администрации муниципального

образования Щербиновский район

|  |  |
| --- | --- |
| 31 мая 2019 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 17 апреля 2019 года № 51   
«О проведении плановой проверки», плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 30 января 2019 года № 15   
«Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюд**е**ния требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере контрактной системы закупок на период март-август 2019 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отделом культуры администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Заказчик).

Период проведения проверки с 6 по 17 мая 2019 года.

Проверяемый период с 1 июня 2018 года по 19 апреля 2019 года.

Срок составления акта проверки: в течение 10 рабочих дней с даты окончания проверки.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353643, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская,   
улица Советов, дом 68.

Начальник отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район (далее – начальник отдела) извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 17 апреля 2019 года   
№ 01-268/19-10.

В соответствии с пунктом 1.1 положения об отделе культуры администрации муниципального образования Щербиновский район   
от 27 декабря 2005 года № 8 «О переименовании Отдела культуры администрации Щербиновского района в Отдел культуры администрации муниципального образования Щербиновский район, наделении его статусом отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Щербиновский район и утверждении Положения о нем»   
(далее - Положение), Заказчик является органом администрации муниципального образования Щербиновский район, обеспечивающим реализацию на территории муниципального образования Щербиновский район полномочий администрации муниципального образования Щербиновский район в области культуры.

Согласно пункту 1.7 Положения Заказчик обладает правами юридического лица.

Пунктом 1.11 Положения установлено, что финансирование расходов на содержание Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район.

В соответствии с 5.1 Положения руководителем Заказчика является начальник отдела, который назначается на должность и освобождается от должности главой муниципального образования Щербиновский район.

Действующий в проверяемом периоде начальник отдела назначен на должность на основании распоряжения администрации муниципального образования Щербиновский район от 26 сентября 2012 года № 76-рл «О назначении на должность».

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение положений части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в соответствии с приказами начальника отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район от 17 сентября 2018 года   
№ 85-П «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», от 5 февраля 2019 года № 8-П   
«О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего» в проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего поочередно осуществляли 2 должностных лица Заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе вышеуказанными должностными лицами окончены курсы повышения квалификации:

по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 144 часа, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, выданным 4 ноября 2016 года негосударственным образовательным частным учреждением дополнительного профессионального образования «Кубанский центр безопасности»;

по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часа, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, выданным 26 сентября 2018 года негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок   
(далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

При проверке размещения вышеуказанного отчета выявлено его отсутствие в «открытой части» ЕИС.

Данный факт содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, согласно информации, изложенной в письме отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район   
от 16 мая 2019 года № 01-202/19-11 «О предоставлении информации» 29 марта 2019 года Заказчиком в личном кабинете ЕИС сформирован и направлен на размещение отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год.

Проверяющим проверены действия Заказчика, осуществленные при размещении отчета об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год, на предмет соблюдения Руководства пользователя ЕИС, размещенного в ЕИС в подразделе «Материалы для работы в ЕИС» раздела «Документы». В соответствии с положениями пункта 4.23.2.2.2. «Создание отчета об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта)» руководства пользователя ЕИС после завершения размещения сформированный отчет отображается на странице перечня отчетов заказчика в личном кабинете ЕИС.

Страница «Отчеты заказчика» личного кабинета Заказчика в ЕИС содержит информацию об отчете об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год. Статус данного отчета, отображаемый в личном кабинете – «размещено». Руководство пользователя ЕИС не содержит каких либо дополнительных рекомендаций относительно размещения в ЕИС данного отчета. Беспокойство

В ходе написания акта службой технической поддержки по обращению Заказчика произведены работы по устранению проблемы, вследствие чего отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год отобразился в «открытой части ЕИС» с датой размещения 29 марта 2019 года.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В 2019 году закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок) и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год (далее – план-график).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок,утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 593 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок) план закупок утверждается муниципальными заказчиками муниципального образования Щербиновский район в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденный план закупок размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 594 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков) план-график муниципального заказчика утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков утвержденный план-график размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно письму отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 апреля 2019 года № 01-177/19-11 доведение до Заказчика лимитов бюджетных обязательств на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено 9 января 2019 года.

План закупок Заказчика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом начальника отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 января 2019 года № 3-П «Об утверждении плана закупок на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов» и размещен в ЕИС 29 марта 2019 года.

План-график утвержден приказом начальника отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 января 2019 года № 4-П «Об утверждении плана-графика на 2019 год» и размещен в ЕИС 1 апреля 2019 года.

В вышеуказанных действиях должностного лица заказчика усматриваются признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. При этом следует отметить, что орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, обладающий полномочиями на рассмотрение дел об административных правонарушениях в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

Согласно реестру муниципальных контрактов, предоставленных к проверке Заказчиком, всего в проверяемом периоде осуществлено 16 закупок товаров, работ, услуг на сумму 66812,00 руб. Все закупки осуществлены без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе выборочной проверки контрактов, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлено следующее:

1. Нарушений ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным закупкам не выявлено.

2. В нарушение положения части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе контракт от 18 декабря 2018 года № 13 на оказание услуг по переплету документов, заключенный с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» (цена контракта 2023,10 руб.) не содержит идентификационный код закупок.

3. Выявлены случаи несоблюдения Администрацией требования вступившей в силу со 2 мая 2017 года части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Данное условие не включено, либо указан иной срок оплаты в следующих контрактах:

от 18 декабря 2018 года № 13 на оказание услуг по переплету документов, заключенном с ООО «Ейское полиграфическое предприятие» (цена контракта 2023,10 руб.);

от 9 августа 2018 года № 8 на поставку канцелярских принадлежностей, заключенном с ООО «Ясень» (цена контракта 5000,00 руб.).

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить копию акта проверки в Прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район staradm.ru в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт составлен на 6 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Начальник отдела в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки.

При этом к письменным возражениям необходимо приложить   
документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором муниципального

контроля финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Согласовано:

Заместитель главы

муниципального образования

Щербиновский район, начальник

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.В. Кимлач

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО